

Số: 3919/STC-QLGCS

Long An, ngày 14 tháng 11 năm 2019

V/v xử lý một số vướng mắc thi hành
Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

Kính gửi:

- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Các Sở, ban ngành, đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Phòng TC-KH các huyện, thị xã, thành phố.

Căn cứ Công văn số 6050/BTC-QLCS ngày 28/5/2019 của Bộ Tài chính trả lời văn bản số 1207/UBND-KTTC ngày 25/3/2019 của UBND tỉnh Long An về vướng mắc trong thực hiện các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2668/UBND-KTTC ngày 04/6/2019, giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan nghiên cứu các nội dung hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 6050/BTC-QLCS, có hướng dẫn các ngành, các cấp triển khai thực hiện.

Về nội dung này, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về mua sắm tập trung

1.1. Về đơn vị mua sắm tập trung

Vừa qua, khi triển khai thực hiện mua sắm tập trung theo quy định của pháp luật, tỉnh Long An còn gặp một số khó khăn, vướng mắc nên UBND tỉnh có văn bản số 1207/UBND-KTTC xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Tài chính về phân cấp thực hiện mua sắm tập trung theo hướng: đơn vị mua sắm tập trung cấp tỉnh (mua sắm cho cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh) và đơn vị mua sắm tập trung cấp huyện (mua sắm cho cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp huyện và cấp xã) để tạo tính chủ động cho các huyện và phù hợp với phân cấp ngân sách.

Tuy nhiên, theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 6050/BTC-QLCS thì việc thực hiện nhiệm vụ mua sắm tập trung của tỉnh được giao cho một đơn vị của tỉnh thực hiện (không phân cấp cho đơn vị mua sắm tập trung cấp huyện) và đề nghị UBND tỉnh Long An thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành (Khoản 3 Điều 68 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ).

Do vậy, việc mua sắm tập trung UBND tỉnh sẽ giao cho một cơ quan/đơn vị của tỉnh thực hiện mua sắm theo danh mục tài sản mua sắm tập trung của tỉnh.

1.2. Về danh mục tài sản mua sắm tập trung

Theo quy định của Chính phủ thì Bộ Tài chính sẽ ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp quốc gia (trừ thuốc), Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành

danh mục tài sản mua sắm tập trung của tỉnh nhưng không trùng danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp quốc gia.

Theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 6050/BTC-QLCS thì trong thời gian Bộ Tài chính chưa ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp quốc gia (trừ thuốc), đề nghị UBND tỉnh Long An ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung của tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 71 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, cụ thể:

“Điều 71. Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung

1. Hàng hóa, dịch vụ được đưa vào danh mục mua sắm tập trung khi đáp ứng một trong các điều kiện sau đây:

- a) Hàng hóa, dịch vụ mua sắm với số lượng lớn hoặc chủng loại hàng hóa, dịch vụ được sử dụng phổ biến tại nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị;
- b) Hàng hóa, dịch vụ có yêu cầu tính đồng bộ, hiện đại”.

Do vậy, Sở Tài chính sẽ có văn bản lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh về dự thảo quyết định của UBND tỉnh thay thế Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 09/9/2016, theo hướng:

(1) Điều chỉnh danh mục tài sản mua sắm tập trung đã ban hành tại Quyết định số 3669/QĐ-UBND, có quy định về qui mô (số lượng) mua sắm nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

(2) Ban hành danh mục mới, gồm: Máy móc, thiết bị y tế có giá trị mua sắm trên 500 triệu đồng/1 đơn vị tài sản và giao cho Sở Y tế thực hiện mua sắm tập trung.

2. Về cho thuê tài sản công

Tại khoản 4 Điều 3 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định: “4. Cơ sở hoạt động sự nghiệp là đất, nhà làm việc, công trình sự nghiệp và tài sản khác gắn liền với đất phục vụ hoạt động quản lý và cung cấp dịch vụ công của đơn vị sự nghiệp công lập”.

Tại khoản 2 Điều 57 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định: “2. Thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập

a), Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt đề án cho thuê đối với tài sản là sở hữu hoạt động sự nghiệp ...”.

Khoản 3 Điều 44 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, quy định: “3. Đối với đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê

b), Sở Tài chính xem xét, cho ý kiến thẩm định về: sự cần thiết, sự phù hợp của đề án”.

Thực hiện quy định nêu trên, thời gian qua các đơn vị sự nghiệp công lập cấp huyện khi lập đề án cho thuê mặt bằng để làm dịch vụ trông giữ xe, căn tin, sân bóng.... gặp khó khăn do qua nhiều cấp, mất nhiều thời gian nên UBND tỉnh có văn bản số 1207/UBND-KTTC xin ý kiến Bộ Tài chính để phân cấp cho cấp huyện thực hiện đối với việc cho thuê tài sản của đơn vị sự nghiệp cấp huyện, cụ thể: Phòng TC-KH cấp huyện thẩm định đề án, UBND cấp huyện phê duyệt đề án.

Tuy nhiên, theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 6050/BTC-QLCS thì Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ không có quy định cho phép phân cấp phê duyệt đề án cho thuê tài sản. Do đó, đề nghị UBND tỉnh Long An thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành (không phân cấp cho UBND cấp huyện).

Vì vậy, Sở Tài chính đề nghị UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của huyện khi lập đề án sử dụng tài sản vào mục đích cho thuê/liên doanh, liên kết gửi Sở Tài chính thẩm định phải đảm bảo đầy đủ thông tin các nội dung quy định tại Mẫu số 02/ĐA-TSC ban hành kèm theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ, để Sở Tài chính thẩm định kịp thời làm cơ sở cho các đơn vị sự nghiệp công lập hoàn chỉnh đề án trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

3. Về tiếp nhận hỗ trợ cho Tỉnh của Ngân hàng, doanh nghiệp bằng tiền, xe ô tô hoặc xe ô tô chuyên dùng

Thời gian qua, một số ngân hàng thương mại hoặc các doanh nghiệp khác có văn bản đề nghị hỗ trợ cho tỉnh Long An (bằng tiền, xe ô tô hoặc xe ô tô chuyên dùng) cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh. Để việc tiếp nhận đảm bảo đúng quy định, UBND tỉnh xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Việc hỗ trợ của doanh nghiệp để trang bị xe ô tô chuyên dùng được tiếp nhận, lập thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản theo quy định tại Khoản 3 Điều 106 và Khoản 2 Điều 109 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục, xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, cụ thể như sau:

“Điều 106. Tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

...

3. Tài sản do các chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước bao gồm: tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác cho Nhà nước Việt Nam.

...

Điều 109. Hình thức xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

...

2. Giao hoặc điều chuyển cho cơ quan, tổ chức, đơn vị quản lý, sử dụng đối với tài sản được sử dụng làm trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; phương tiện vận tải, máy móc, thiết bị.”

“Điều 7. Thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản

6. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người có thẩm quyền được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với:

...b) Tài sản do tổ chức, cá nhân chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam chuyển giao cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trừ các tài sản quy định tại các Khoản 2 và 3 Điều này”.

Theo Công văn số 6050/BTC-QLCS của Bộ Tài chính thì Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo các Bộ, ngành, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chậm dứt việc tiếp nhận xe ô tô của doanh nghiệp biếu, tặng. Việc trang bị xe ô tô phục vụ cho công tác thực hiện theo đúng quy định về tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng xe ô tô trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty TNHH một thành viên do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (Thông báo số 127/TB-VPCP ngày 10/3/2017 của Văn phòng Chính phủ).

Do đó, Bộ Tài chính đề nghị UBND tỉnh Long An thực hiện việc mua sắm, trang bị xe ô tô cứu thương từ nguồn tài trợ của doanh nghiệp theo đúng quy định tại Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019, Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ và Thông báo số 127/TB-VPCP ngày 10/3/2017 của Văn phòng Chính phủ.

Sở Tài chính thông tin đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh biết để thực hiện đúng quy định việc tiếp nhận hỗ trợ của doanh nghiệp liên quan đến trang bị xe ô tô.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc phát sinh, đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị phản ánh kịp thời về Sở Tài chính để tham mưu UBND tỉnh xử lý theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (thay b/c);
- Ban GD Sở;
- Các phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT, QLCS, G.

E:\CONG SAN\Triển khai Luật TSC\Vuông mac\HD vương mac thi hành Luật TSC 10.2019.doc

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Huỳnh Văn Sơn